



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă intitulată Lege privind pensiile de stat și alte drepturi de asigurări sociale ale lucrătorilor din industria minieră*, inițiată de 24 de senatori din Grupurile parlamentare ale UDMR, PD, PSD, PRM și PC (Bp. 310/2007).

I. Principalele reglementări

Prin această inițiativă legislativă se propune reglementarea unui sistem de pensii profesionale (ocupaționale) pentru „*lucrătorii din industria minieră*”, în considerarea „*riscurilor la care sunt expuși lucrătorii*” din respectivul sector ocupațional, precum și a disponibilizărilor masive de personal, „*care conferă acestora o atenție sporită din partea statului*” și impun „*un program aparte privind protecția socială*”.

Propunerea legislativă este structurată în cinci capitole care reglementează, în principal, aspecte cu privire la:

- pensia de serviciu, de invaliditate și de urmaș;
- actualizarea cuantumului pensiilor;
- stabilirea și plata pensiilor.

II. Propuneri și observații

1. Obiectul reglementărilor din cuprinsul inițiativei legislative vizează o categorie de asigurați care, în prezent, sunt cuprinși în sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, instituit prin Legea nr. 19/2000.

Astfel, potrivit prevederilor art. 20 din Legea nr. 19/2000, locurile de muncă din unitățile miniere, pentru personalul care își desfășoară activitatea în subteran cel puțin 50% din timpul normal de muncă în luna respectivă, sunt locuri de muncă încadrate în condiții speciale.

În conformitate cu dispozițiile art. 43 din același act normativ, asigurații care și-au desfășurat activitatea în locurile de muncă din unitățile miniere și care au realizat un stagiu de cotizare de cel puțin 20 de ani în aceste condiții, beneficiază de pensie pentru limită de vârstă începând cu vârsta de 45 de ani.

Art. 44 din Legea nr. 19/2000 dispune că asigurații care și-au desfășurat activitatea în locurile de muncă din unitățile miniere și care au realizat stagii de cotizare mai mici decât cele menționate mai sus, beneficiază de pensie pentru limită de vârstă, cu reducerea proporțională a vârstelor standard de pensionare, în condițiile realizării stagiilor totale de cotizare necesare, conform prevederilor cuprinse în anexele 4 și 5.

Așadar, aspectele reglementate de propunerea legislativă cu privire la stabilirea, calculul și plata pensiilor asiguraților care și-au desfășurat activitatea în locurile de muncă din unitățile miniere se regăsesc în prevederile Legii nr. 19/2000.

Totodată, adoptarea acestor reglementări ar crea, în privința drepturilor de pensie, un regim juridic inechitabil, privilegiat, față de regimul juridic al celorlalte categorii de asigurați, stabilit prin Legea nr. 19/2000, ceea ce ar contraveni prevederilor constituționale ale art. 16 ce consacră *principiul egalității în drepturi*.

Pe de altă parte, semnalăm faptul că în cuprinsul inițiativei legislative nu este definit conceptul de „*lucrători din industria minieră*”, ceea ce ar putea determina confuzii în interpretare și aplicare prin extinderea arbitrară a categoriilor de beneficiari ai drepturilor ce ar urma a fi acordate.

2. Schema de securitate socială pe care o reglementează propunerea legislativă întrunește caracteristicile unei scheme ocupaționale (profesionale), intrând așadar sub incidența prevederilor *Directivei 86/378/CEE privind aplicarea principiului egalității de tratament între femei și bărbați în schemele ocupaționale de securitate socială*, cu modificările ce i-au fost aduse prin Directiva 96/97/CE.

Atragem atenția asupra faptului că, în conformitate cu normele comunitare indicate mai sus, sunt interzise orice discriminări între femei și

bărbați în cadrul schemelor ocupaționale de securitate socială (în ceea ce privește vârsta de pensionare, vechimea în muncă sau în serviciu, stagiul de cotizare, formula de calcul, etc.)

În vederea transpunerii Directivei 86/378/CEE a fost adoptată *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 67/2007 privind aplicarea principiului egalității de tratament între bărbați și femei în cadrul schemelor profesionale de securitate socială*. Alinierea legislației naționale la prevederile directivei respective presupune, însă, pe lângă promovarea unui act normativ de transpunere, modificarea legislației care instituie sisteme speciale de securitate, inclusiv pensii, în vederea respectării principiului egalității de tratament între bărbați și femei. Actele normative în vigoare care prevăd astfel de scheme au fost sau urmează să fie modificate în mod corespunzător în cel mai scurt timp. Cu titlu de exemplu, amintim sistemul de pensii militare de stat (reglementat de Legea nr. 164/2001, republicată) și sistemul de pensii de stat și alte drepturi de asigurări sociale pentru polițiști (prevăzut de Legea nr. 179/2004).

Totodată, instituirea de noi scheme speciale de securitate socială, având caracter ocupațional, trebuie să asigure compatibilitatea acestora cu reglementările comunitare în materie.

În acest context, în textul propunerii legislative nu pot fi menținute elemente de diferențiere între femei și bărbați ce conduc în final la cantumuri diferite ale pensiei.

Prevederile discriminatorii prevăzute de textul propunerii legislative se regăsesc la următoarele articole:

- **art. 11 lit. b)** – stabilește cerințe de vechime în muncă și respectiv vechime în industria minieră diferite pentru femei și bărbați, în vederea dobândirii pensiei de serviciu pentru limită de vârstă;

- **art. 12** – condițiile de vechime sunt diferite pe criteriul de gen și pentru obținerea pensiei de serviciu anticipate;

- **art. 15** – impune o dublă diferențiere între femei și bărbați, respectiv în ceea ce privește vechimea în muncă și în ceea ce privește vârsta necesară pentru deschiderea dreptului la pensia de stat. Precizăm că nu poate fi menținută trimiterea la Legea nr. 19/2000 în textul art. 15, având în vedere că vârstele standard de pensionare în sistemul public de pensii nu sunt aceleași pentru femei și bărbați;

- **art. 17** – prevede vârste și vechimi în muncă minime diferite în funcție de sex, pentru lucrătorii care și-au desfășurat activitatea în condițiile de muncă deosebite ori speciale;

- **art. 23 alin. (1)** – condiționează aplicarea procentelor corespunzătoare pentru activitatea desfășurată în condiții deosebite sau speciale de o durată efectivă a muncii în aceste condiții inegală pentru femei și bărbați;

- **art. 24** - are în vedere, de asemenea, vechimi în muncă diferite în funcție de criteriul de gen, ca cerință pentru aplicarea sporului la pensie;

- **art. 31 alin. (1)** – stabilirea cuantumului pensiei de invaliditate se face pe criterii discriminatorii între femei și bărbați;

- **art. 38 alin. (1)** – referitor la soțul supraviețuitor, face trimitere la vârsta standard de pensionare în sistemul public de pensii, care este diferită pentru femei și bărbați.

3. Referitor la **art. 80**, menționăm că *Directiva 98/49/CE privind protecția drepturilor de pensie suplimentară ale salariaților și persoanelor ce desfășoară activități independente care se deplasează în Comunitate* prevede că se conservă drepturile de pensie dobândite în cadrul schemelor suplimentare de pensii (definite drept orice scheme ocupaționale de pensii instituite în conformitate cu legislația sau practica națională), atunci când se încetează plata contribuțiilor la schemă ca urmare a faptului că persoana asigurată se deplasează dintr-un stat membru în altul.

De asemenea, directiva prevede că schemele suplimentare de pensii plătesc în celelalte state membre ale Uniunii Europene (UE) ori aparținând Spațiului Economic European (SEE) toate prestațiile datorate în baza schemelor respective, în cuantumul rămas după scăderea tuturor taxelor și cheltuielilor aferente plății.

În acest context, considerăm că formularea art. 80 este restrictivă, întrucât dispozițiile directivei menționate mai sus trebuie aplicate indiferent dacă între România și celălalt stat UE sau SEE în care își stabilește domiciliul sau reședința persoana în cauză există sau nu un acord sau o convenție.

4. Expunerea de motive nu conține estimări privind influențele financiare suplimentare rezultate din măsurile stabilite prin propunerea legislativă și nu precizează modul de acoperire a plusului de cheltuieli, așa cum prevede art. 15 din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice*.

Având în vedere dificultățile financiare cu care se confruntă în prezent bugetul general consolidat, cât și criteriile de performanță pe care România trebuie să le îndeplinească și să le respecte o dată cu aderarea țării noastre la Uniunea Europeană în ceea ce privește cheltuielile și respectiv deficitul bugetului general consolidat, considerăm că nu este oportună promovarea acestei inițiative legislative.

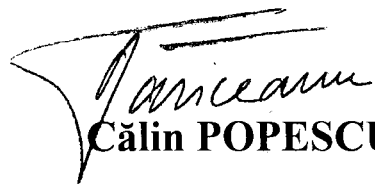
Instituirea unui sistem de pensii pe criterii socioprofesionale (dispozițiile acestei inițiative legislative urmând să se aplice numai lucrătorilor din industria minieră, indiferent de forma de proprietate a unităților) cu plata drepturilor de la bugetul de stat, accentuează discriminările existente deja în sistemul de pensii, conducând la precedente ce ar putea genera solicitări

similare din partea altor categorii de persoane de diferite criterii socioprofesionale.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,


Călin POPESCU – TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului